



Corea y Ecuador: hacia la complementación económica*

*Yeongsik Yoo***

Introducción

Durante la última década, las relaciones bilaterales entre la República de Corea y la República del Ecuador han logrado afianzarse considerablemente. Esto ha sido posible gracias al acercamiento entre las autoridades de alto nivel de ambos países, a las negociaciones bilaterales en sectores de interés mutuo y, por consiguiente, a través de los distintos acuerdos que han resultado de estos encuentros e intercambios. En este contexto surgen algunas preguntas claves y determinantes frente al porvenir de esta relación: ¿Cómo continuar conciliando las potencialidades de Corea y Ecuador en la búsqueda de una complementación económica, tal como lo promueve el Plan Nacional del Buen Vivir de Ecuador? ¿En qué sectores el intercambio sería más beneficioso y por qué? Cabe mencionar, que estas interrogantes son también inherentes a la situación económica que posee cada país. Por un lado está Ecuador, un país pequeño con una economía en crecimiento y que ha encaminado sus esfuerzos de desarrollo a través de una nueva propuesta política y la búsqueda de nuevas alianzas internacionales. Por otro lado está la República de Corea, cuya economía es una de las más competitivas y eficientes del planeta y que busca socializar su experiencia de desarrollo con los países que más lo necesitan. Encontrar los puntos de convergencia que favorezcan a ambas economías a pesar de sus diferencias es, pues, un desafío que se han planteado los gobiernos de un lado y otro del Océano Pacífico.

* Las opiniones vertidas en el artículo reflejan la opinión personal del autor.

** Doctor en Lingüística Hispánica, Universidad Nacional Autónoma de México. Profesor asociado de la Escuela de Artes Liberales y Ciencias, Universidad de Dankook, República de Corea, <ysyoophd@gmail.com>.

El aporte que puede brindar el pueblo coreano a Ecuador se legitima al retroceder el tiempo y revisar la trayectoria de despegue económico de esta nación asiática. En efecto, Corea se presta como un ejemplo emblemático del paso de una economía agrícola a una economía manufacturera y luego a una economía globalizada y, en general, como una referencia en términos de desarrollo económico. En este sentido, hoy en día el gobierno ecuatoriano se ha planteado un nuevo marco para el desarrollo y busca constantemente los medios para materializar sus objetivos, se puede aprovechar de la experiencia coreana. Es decir, las políticas, estrategias y medidas que fueron empleadas por la República de Corea podrían servir a Ecuador como un medio de consecución de las metas de desarrollo que se ha planteado.

En el artículo se procederá a una revisión general de la evolución de las relaciones diplomáticas entre Corea y Ecuador. Además, tomando en cuenta la tan anhelada complementación económica por las autoridades de ambos países, se analizarán algunos de los sectores y productos donde cada país tiene ventajas comparativas y que podrían motivar al intercambio comercial. La contribución final del presente documento es comprender el abanico de posibilidades de cooperación económica bilateral que restan por explotar.

Ecuador y Corea: períodos económicos convergentes

Economía ecuatoriana

Ecuador es un país que posee 14.483.499 millones de habitantes¹ y una extensión territorial de 283.561 km².

Durante la primera mitad del siglo XX, América Latina había puesto en marcha un modelo desarrollista de sustitución a las importaciones con el objetivo de impulsar las industrias nacionales. Este modelo también inspiró a Ecuador desde los años sesenta. Una década más tarde este modelo no logró mantenerse y fue hacia la década de los años setenta que el país adoptó un nuevo modelo económico basado en la aplicación de medidas de libe-

1 Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC), “Ecuador en Cifras”, en <<http://www.ecuadorencifras.com/cifras-inec/main.html>>.

ralización económica.² A finales del siglo XX, Ecuador estuvo atravesando por una crisis económica muy grave. En 1999, debido a la hiperinflación del sucre, la falta de liquidez y la inestabilidad financiera, el gobierno de turno decidió tomar una medida monetaria en la que se adoptó al dólar de Estados Unidos de América (US \$) como moneda nacional. Superada la crisis económica de esta época, el país ha logrado mantener una cierta estabilidad macroeconómica e incluso política, ya que entre los años 1996 y 2006 tuvo al mando a diez presidentes.

Actualmente, con la llegada al poder del nuevo presidente Rafael Correa se ha marcado una nueva dirección de la economía, nuevamente enfocada en desarrollar la industria nacional a través de la sustitución de importaciones, la protección de industrias nacientes y la promoción de las exportaciones. También se ha dado prioridad a la planificación del desarrollo nacional, la descentralización y el aprovechamiento de las potencialidades de todo el territorio. Sin embargo, Ecuador mantiene como eje principal de su economía la venta del petróleo y sus derivados, así como el de otros recursos naturales. El desafío que se presenta se mantiene en la producción y exportación de productos con valor agregado.

Economía coreana

La República de Corea posee una población de 50 millones de habitantes y su territorio tiene una extensión de 100.210 km².

Durante la primera mitad del siglo XX experimentó dos eventos que marcaron su historia: la invasión de Japón (1910-1945) y luego la Guerra de Corea (1950-1953). Estos acontecimientos también influyeron seriamente en su proceso de desarrollo. Sin embargo, Corea demostró, como ningún otro país, que una recuperación económica rápida es posible.

A través de la prioridad dada a la sustitución a las importaciones, la promoción de las exportaciones, la inversión en las industrias pesadas y químicas y el apoyo a la tecnología e innovación, se lanzó en la carrera hacia el desarrollo desde la década de los sesenta. En tan solo cuarenta años esta nación oriental impulsó un avance *tous azimuts* sin precedentes. Así lo refleja,

2 Alberto Acosta, *Breve Historia Económica del Ecuador*, Quito, Corporación Editora Nacional, 2001, p. 406.



por ejemplo, el aumento exponencial de su PIB per cápita de US \$ 83 en 1960 a US \$ 20.591 en el 2010³ y a US \$ 23.000 según las proyecciones para el año 2012. En este mismo período su industria, principalmente basada en las pelucas, pestañas, ropa y *plywood*, pasó a una industria basada en la construcción de navíos, semiconductores, televisores de pantalla plana (primera en el mundo en esos tres sectores), automóviles (quinto en el mundo), acero (quinto en el mundo), equipos inalámbricos y productos petroleros. Su economía cuyo eje era el sector agrícola fue sustituida por el sector de la manufactura.

En tan solo cuarenta años esta nación oriental impulsó un avance *tous azimuts* sin precedentes. Así lo refleja, por ejemplo, el aumento exponencial de su PIB per cápita de US \$ 83 en 1960 a US \$ 20.591 en el 2010³ y a US \$ 23.000 según las proyecciones para el año 2012.

El despegue económico inigualable que vivió Corea fue denominado el “milagro del río Han”. El país supo planificar, priorizar e internacionalizar su política de desarrollo, también supo recuperarse de la crisis financiera internacional a final de los años noventa, aunque a partir de esta fecha la economía coreana ha dependido de los mercados exteriores para su crecimiento.

Pese a que durante la época de despegue económico Corea puso en marcha una estrategia basada en la promoción de exportaciones hacia países industrializados como Estados Unidos, Japón y la Unión Europea, recientemente, Corea ha modificados sus destinos de exportación para expandir el comercio y cooperación con las economías emergentes más importantes como los estados BRIC –Brasil, Rusia, India y China–, Asociación de las Naciones del Sudeste de Asia (ASEAN) y las economías de América Central y del Sur.⁴

3 Lee Doohee, “Industrialización coreana: de la imitación a la innovación”, Instituto Coreano para la Economía Industrial y el Comercio, conferencia dictada en Seminario de Perspectivas Económicas entre Corea y Ecuador, 18 de junio de 2012, organizado por Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, la Secretaría Nacional de Educación Superior Ciencia y Tecnología (SE-NECYT), la Embajada de Corea y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO).

4 Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio de la República de Corea (MOFAT), “Korea’s Trade Policy”, en http://www.mofat.go.kr/ENG/about/trade/index.jsp?menu=m_70_30; http://www.mofat.go.kr/ENG/about/trade/index.jsp?menu=m_70_30.

Las relaciones bilaterales

Inicio de las relaciones diplomáticas bilaterales

Las relaciones diplomáticas entre Corea y Ecuador se establecieron oficialmente el 5 de octubre de 1962. Sin embargo, existen algunos eventos importantes que ocurrieron antes de esta fecha y que fueron determinantes para el porvenir de las relaciones entre ambos países.

En primer lugar, cuando estalló la Guerra de Corea, en 1950, Ecuador era miembro no permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (CSNU) y como tal dio su respaldo a Corea del Sur, en particular, para condenar el ataque armado proveniente de su vecino del Norte, a través de su voto a favor de la resolución 83 del CSNU de 29 de junio de 1950,⁵ que condenaba la invasión perpetrada por Corea del Norte. Ecuador se adhirió igualmente a la resolución 84 de 7 de julio de 1950⁶ que organizó al ejército de las Naciones Unidas y estableció un cuartel de protección para la población surcoreana. Durante este período bélico, expresó otro gesto de amistad hacia Corea a través del envío de 500 toneladas de alimentos y medicamentos para subvenir a las necesidades de la población.

Establecidas oficialmente, las relaciones entre los dos países tomaron un impulso mayor a partir de la segunda mitad de los años sesenta, cuando Ecuador representó para Corea un destino atractivo para sus negocios iniciales. Así lo demuestra la primera exportación de autos Pony que realizó la firma Hyundai en 1976, cuyo destino de forma sorpresiva fue el mercado ecuatoriano. Una década más tarde, las exportaciones de automóviles se redujeron sustancialmente; sin embargo, 46 años más tarde la oferta de autos coreanos ha logrado ocupar los primeros lugares dentro de sus preferencias de consumo automotrices.

Otro hito dentro de las relaciones coreano-ecuatorianas lo determinó la licitación internacional que fue propuesta en el año 1977 para realizar la pavimentación de la avenida de la Prensa en Quito, adjudicada a la empresa Daewoo Construction.

5 Sitio de la Organización de las Naciones Unidas, en 46 años más tarde la oferta de autos coreanos ha logrado ocupar los primeros lugares dentro del mercado ecuatoriano (<http://www.un.org/spanish/docs/sc50/scres50.htm>).

6 *Ibid.*

Momentos claves en la evolución de esta relación

En la continuidad del fortalecimiento de las relaciones bilaterales existieron además intercambios oficiales de alto nivel, que consolidaron este acercamiento. Hasta la fecha, se han realizado dos visitas oficiales entre los primeros mandatarios de ambos países.

... el gobierno coreano manifestó su firme deseo de compartir con Ecuador sus experiencias de desarrollo económico y de brindar asesoramiento técnico en distintas áreas de cooperación como: salud, educación, tecnología y desarrollo rural.

En marzo de 2002 por primera vez un presidente ecuatoriano, Gustavo Noboa Bejarano, visitó a su homólogo coreano Kim Dae-jung. En este encuentro se acordó el proyecto de ampliación del sistema de agua potable para Santo Domingo (monto estimado a US \$ 43 millones), que se concretó diez años más tarde e incluyó la expansión del sistema de alcantarillado de esta ciudad (por un monto de US \$ 67 millones).

La segunda visita oficial a Corea la realizó el presidente Rafael Correa, en septiembre de 2010. Este encuentro permitió concretar varios acuerdos –sobre energía, aduanas, telecomunicaciones, ambiente e hidrocarburos– y estrechar la relación entre ambos países. En esta ocasión, el gobierno coreano manifestó su firme deseo de compartir con Ecuador sus experiencias de desarrollo económico y de brindar asesoramiento técnico en distintas áreas de cooperación como salud, educación, tecnología y desarrollo rural. A su vez las autoridades coreanas se comprometieron a continuar con el apoyo brindado a las empresas coreanas que trabajan en grandes proyectos de infraestructura, especialmente en el área de construcción de refinerías, proyectos de generación y distribución eléctrica, de desarrollo de energías renovables, así como de transferencia de tecnología de punta.

Culminada la visita, el presidente Correa declaró a la prensa nacional que “las relaciones entre Ecuador y Corea pasan por su mejor momento”.⁷

7 “Mandatario afirmó que las relaciones entre Ecuador y Corea pasan por su mejor momento”, en *El Ciudadano*, Quito, 9 de septiembre de 2010, en http://www.elciudadano.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=16521:mandatario-afirmo-que-las-relaciones-entre-ecuador-y-corea-pasan-por-su-mejor-momento-&catid=1:archivo.

Acuerdos

Si bien los encuentros entre los representantes de ambas naciones fueron fundamentales para profundizar la cooperación bilateral, los acuerdos que se firmaron y los que aún están por concluirse, entre ambos países, lo son aún más.

A continuación se mencionan algunos de los acuerdos fundadores de las relaciones entre Corea y Ecuador:

- a) 28 de marzo de 1983: acuerdo marco de cooperación tecnológica y científica.
- b) 1984: acuerdo de pesca.
- c) 14 de mayo de 1985: acuerdo de cooperación en el área de cultura.
- d) 18 de abril de 2003: acuerdo bilateral sobre el Fondo de Cooperación para el Desarrollo Económico (*Economic Development Cooperation Fund* EDCF) con la finalidad de promover la cooperación económica. Este Acuerdo permitió que Eximbank pueda otorgar dinero a países que necesitan fondos para el desarrollo de sus proyectos, y en el caso de Ecuador permitió el financiamiento del proyecto de alcantarillado para la ciudad de Santo Domingo.
- e) 7 de septiembre de 2005: se concretó un memorando de entendimiento para el envío de voluntarios de la Agencia Internacional de Cooperación de Korea (*Korea International Cooperation Agency* KOICA) a Ecuador.

Todos estos acuerdos han sentado las bases de la cooperación entre los dos Estados, no obstante debido al avance de las negociaciones ecuatoriano-coreanas han resultado propuestas más estratégicas y prometedoras con respecto al aumento de la coinversión y del intercambio comercial.

Así, por ejemplo, está casi por firmarse el “Acuerdo de servicios aéreos entre y más allá de sus territorios” que permitirá el transporte de mercancías de forma directa. El beneficio de un convenio de esta naturaleza sería por supuesto nacional, pero también regional puesto que las mercancías que llegan a Ecuador podrían ser transportadas a otros países de la región. Asimismo, los productos enviados desde o a través de Ecuador podrán llegar a Corea como a otros mercados asiáticos.

También se encuentra listo para suscripción el “Acuerdo para evitar la doble tributación y la evasión fiscal respecto a los impuestos de los ingre-

sos”, que facilitará el comercio bilateral a través del aumento de las inversiones de empresas coreanas en Ecuador.

El programa de transferencia del conocimiento –*Knowledge Sharing Program (KSP)*– es quizás uno de los proyectos más emblemáticos que se han negociado en los últimos años. El KSP se enmarca en el objetivo del gobierno coreano de socializar su experiencia de desarrollo con los países que inician este gran desafío. En este sentido, desde el año 2004 el Ministerio de Estrategia y Finanzas de Corea lanzó el KSP con la finalidad de compartir las políticas económicas e industriales que puso en marcha Corea para su despegue económico. Este programa comprende una serie de iniciativas: investigación de políticas, fortalecimiento de capacidades locales, mejora de la competitividad nacional, análisis de los problemas económicos de un país desde el lado de la demanda, provisión de políticas alternativas prácticas, etc. En el caso de Ecuador, los estudios de factibilidad de este proyecto ya se culminaron y se espera proceder a su puesta en marcha.

Por otro lado, Corea, en su intención de construir una nación verdaderamente avanzada y globalizada, se encuentra constantemente en la búsqueda de acuerdos de comercio y cooperación regional como medidas de adaptación y complementación al marco multilateral de comercio preconizado por la OMC.⁸

En este contexto, Corea propone a Ecuador la firma de un acuerdo de promoción y protección recíproca de inversiones para estimular y garantizar los intereses económicos y jurídicos de los inversionistas, cuya conclusión daría como resultado un intercambio comercial más estrecho e inversiones directas para crear a largo plazo las condiciones ideales para la firma de un tratado de libre comercio.

Corea ha procedido de esta manera con países vecinos como Chile, Perú y hace poco Colombia, con resultados positivos: acceso preferencial de los productos y servicios al mercado coreano y la atracción de la inversión productiva coreana en sus territorios.

Las autoridades coreanas buscan similares resultados con Ecuador, no obstante el interés de Corea se sustenta en ciertos aspectos adicionales, por

8 “Korea’s Trade Policy”.

ejemplo, la estabilidad política, económica y monetaria que el país ha demostrado en los últimos años y que es imprescindible para los inversionistas extranjeros, el desempeño notable que ha tenido en instancias regionales tales como la Comunidad Andina (CAN), la Alianza Bolivariana para los pueblos de nuestra América (ALBA), la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR) y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) como miembro asociado. Su liderazgo es reconocido y valorado sobre todo por la posición estratégica de la que goza, la cual facilitaría el acercamiento de los organismos latinoamericanos con la cuenca del Pacífico y, en particular, con el Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico (APEC).⁹

Finalmente, a través de proyectos como Manta-Manaos, Ecuador también busca ser una ventana de entrada para el intercambio entre el noreste de Asia y la región latinoamericana. Se trata de un proyecto que busca la interconexión de la costa ecuatoriana, mediante caminos, hidrovías y puertos con el vecino país de Brasil, con un costo de US \$ 710 millones. Al habilitar un eje vial terrestre se podrán transportar grandes cantidades de carga desde el puerto de Manta hasta Manaos (Brasil), por lo que se espera que el flujo se incremente con lo que se podría impulsar el tránsito de contenedores desde/hacia Asia y viceversa.

Las relaciones comerciales entre Corea y Ecuador

A continuación se revisan algunos de los datos comerciales entre Corea y Ecuador, y su respectiva evolución con la finalidad de dimensionar la necesidad de fortalecer este intercambio bilateral.

Al mirar la evolución de las relaciones comerciales se puede observar que el intercambio ha sido fluctuante en la primera mitad de los años 2000. Así, en el año 2000 las exportaciones desde Ecuador hacia Corea alcanzaron los US \$ 317 millones y las importaciones solamente US \$ 56 millones. El superávit de este año fue de aproximadamente US \$ 261 millones.¹⁰

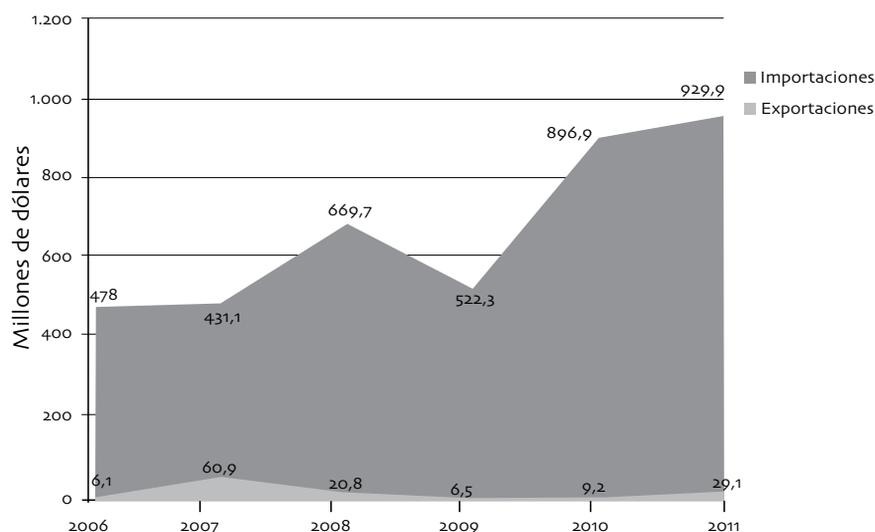
9 Mecanismo de concertación de carácter intergubernamental y regional compuesto por 21 economías que inició sus actividades en 1989, para mejorar la actividad económica y el bienestar de sus países miembros.

10 “Acuerdo Comercial Ecuador-Corea del Sur”, en *Boletín Horizontes*, ESPOL, Centro de Estudios Asia-Pacífico, año 5, No. 3, julio-septiembre 2012, pp. 2-3, <<http://www.ceap.espol.edu.ec/boletines/boletin3jul-sep2012.pdf>>.

A partir de entonces, el comercio aumentó pero prácticamente en el sentido inverso. Desde el año 2004, la balanza comercial tiene saldo negativo, en 2005 las exportaciones caen drásticamente de US \$ 146 millones en el 2004 a US \$ 4 millones. La explicación reside en la decisión del gobierno ecuatoriano de no exportar petróleo hacia Corea.¹¹

En el siguiente gráfico tenemos la evolución del comercio bilateral desde el año 2006:

 **Cuadro 1. Exportaciones e importaciones entre Ecuador y Corea 2006-2011**
(US \$ millones)



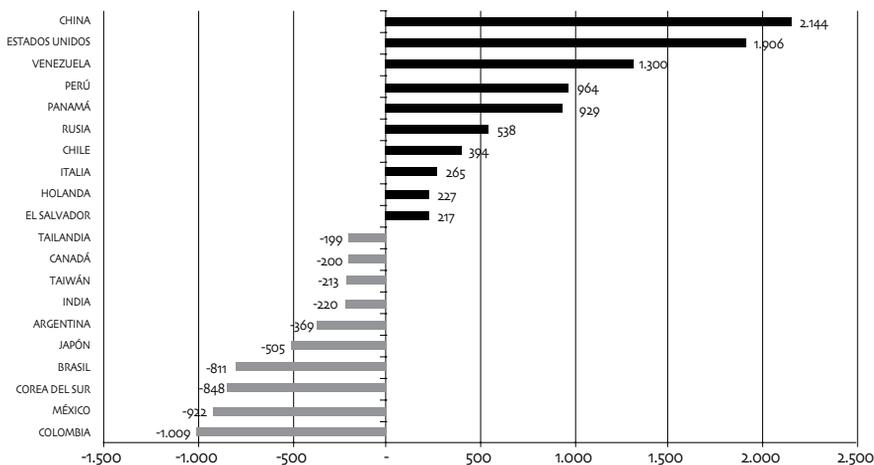
Fuente: Banco Central del Ecuador, <www.bce.fin.ec>.

Elaboración: autor.

11 *Ibid.*

El aumento significativo de las exportaciones entre los años 2007 y 2008 se debe a que el gobierno ecuatoriano retomó las exportaciones de petróleo hacia Corea en 2007. De esta manera las exportaciones de crudo ascienden nuevamente a US \$ 60.9 millones. Pese a ello, el déficit de la balanza comercial se mantiene e incluso se incrementa a 2011. De hecho, en este año la balanza comercial alcanza un déficit crítico de más de 800 millones de dólares como se muestra en el siguiente gráfico.

 **Cuadro 2. Saldos comerciales.**
Principales superávits y déficits de comercio total 2011
(US \$ millones)



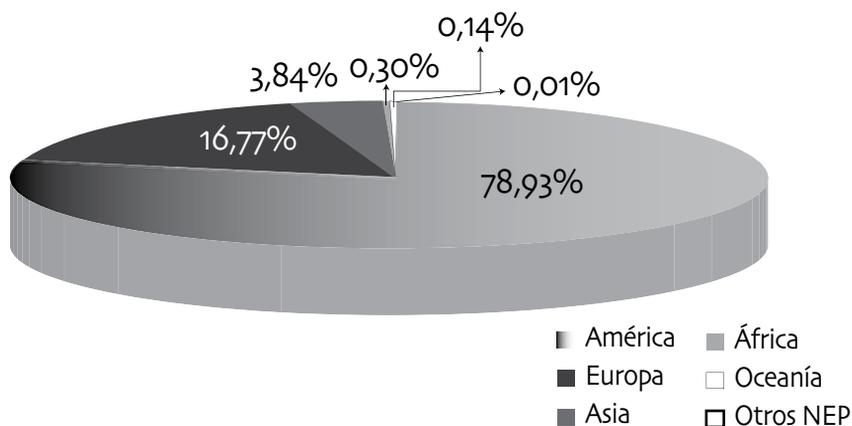
Fuente: Banco Central del Ecuador. Estadísticas de Comercio Exterior 2011, <www.bce.fin>.
Elaboración: Ministerio de Relaciones Exteriores Comercio e Integración.

En resumen, la tendencia comercial de los últimos años ha tendido al alza de las importaciones provenientes de Corea que ha superado significativamente a las exportaciones desde Ecuador. El déficit de la balanza comercial persiste y debe ser disminuido.

Aunque el comercio con Corea no ha sido tan considerable –que ocupa el puesto 22 dentro de la clasificación de los destinos más privilegiados por

Ecuador para exportar sus productos—¹² se puede constatar que, de manera general, el comercio ecuatoriano con la región asiática en su totalidad no ha sido mayormente impulsado. Es así que, a diferencia de otras regiones del mundo, su participación en esta región constituyó solamente el 3,84% del total de destinos de exportación en 2011.

 **Cuadro 3. Exportaciones ecuatorianas por Continente destino enero-octubre 2011 (participación %)**



Fuente: Banco Central del Ecuador, datos preliminares <www.bce.fin.ec>.

Elaboración: Dirección de Inteligencia Comercial e Inversiones/ProEcuador.

Esto se explica en la concentración de las exportaciones ecuatorianas en mercados permanentes como América Latina y el Caribe o en mercados tradicionales como Estados Unidos (EUA) y la Unión Europea (UE). Frente a esta realidad se ha planteado una nueva estrategia comercial con la finalidad de cumplir las siguientes metas:

12 ProEcuador, “Boletín de Comercio Exterior”, diciembre 2011, <<http://www.proecuador.gob.ec/publicaciones/boletines/>>.

1. Diversificar los mercados de destino reduciendo de forma estratégica la concentración de las importaciones por mercado de origen.
2. Incrementar las exportaciones, en especial de bienes y servicios con valor agregado.
3. Incrementar el número de exportadores, en particular las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) y asociaciones de la economía popular y solidaria (AEPS).
4. Privilegiar destinos estratégicos para sus exportaciones: países del Golfo Pérsico, países asiáticos y otros países potenciales.¹³

La República de Corea ha manifestado su reconocimiento frente a los esfuerzos de Ecuador por incrementar su intercambio con la región asiática. De hecho, entre ambas naciones se ha establecido –como se mencionó anteriormente– una estrategia primordial de negociación de un acuerdo comercial de “cierto nivel de profundidad” en vista de que las economías de ambos países han sido consideradas como complementarias. También destaca la apertura de una oficina comercial ecuatoriana en Seúl y la reapertura del *Korea Business Center* (KOTRA) en Quito.¹⁴ Todos estos elementos son indispensables para el porvenir de las relaciones económicas bilaterales.

La relación comercial bilateral también se mide a nivel de la inversión extranjera directa (IED). En el año 2000, la IED proveniente de Corea se elevaba a US \$ 54.000, cinco años más tarde pasó a US \$ 2,1 millones y en 2007 bajó a US \$ 800.000. En el año 2011 esta cifra nuevamente cayó a US \$ 88.000.¹⁵ Durante este período, el sector más privilegiado ha sido el de explotación de minas y canteras (86%). El resto ha ido al sector de comercio, servicios prestados a empresas y agricultura, silvicultura, caza y pesca, con el 6, 5 y 2% respectivamente.

En febrero de 2011, la empresa POSCO compró el 70% de las acciones de la compañía Santos CMI –dedicada a la construcción e ingeniería– por un valor de US \$ 70 millones, cantidad nunca antes invertida en Ecuador y que constituye una ventana de oportunidad para la expansión de las actividades de esta empresa en América Latina.

13 Francisco Rivadeneira, “Inserción Estratégica del Ecuador al Comercio Mundial”, conferencia viceministro de Comercio Exterior y Competitividad del Ecuador, 30 de mayo de 2012, organizada por la Federación de Cámaras Binacionales del Ecuador.

14 *Ibid.*

15 “Acuerdo Comercial Ecuador – Corea del Sur”...

Contenido de las exportaciones e importaciones

Al observar en detalle el contenido de las exportaciones ecuatorianas a Corea, se constata que los principales productos que recibe son desechos de cobre, filetes de pescado y cacao.¹⁶ Otros productos demandados por el mercado coreano son los siguientes: crudo, desperdicios y desechos de papel y aluminio, y banano. Los productos coreanos privilegiados por Ecuador son grupos electrógenos, vehículos, máquinas de lavar ropa y neumáticos.

Oportunidades de cooperación para lograr la complementación económica

Hoy en día, los dos países buscan ampliar su cooperación y elevarla a sectores más aprovechables para ambos países. En esta sección se exponen los ámbitos que quedan por explorar en la cooperación bilateral y en los que tanto representantes del sector público como privado y académico han empezado y deberían empezar a involucrarse.

Potencial de Corea para Ecuador

Ecuador debe aprovechar la tecnología de punta que Corea ofrece en diversos sectores:

Sector automotriz

La República de Corea es hoy en día uno de los países líderes en el sector de la producción y venta de automóviles. Tanto así que anualmente produce alrededor de 4,2 millones de vehículos. En este sector, Corea y Ecuador ya cuentan con un intercambio comercial efectivo; sin embargo, existen otras dimensiones que pueden ser explotadas; por ejemplo, en lo referente al ensamblaje de autos se ha propuesto un proyecto nuevo para la construcción de una planta de ensamblaje en la provincia de Manabí con la finalidad de disponer de autos terminados que puedan ser exportados a todos los países miembros de la CAN. Una oportunidad bastante atractiva para Ecuador que podría convertirse en el miembro andino que lidere ese proceso.

16 ProEcuador, “Ficha comercial de la República de Corea (Corea del Sur)”, <http://www.proecuador.gob.ec/pubs/ficha-tecnica-corea-del-sur-2013-3/>.

Otros pasos se han dado en esta misma dirección. Así, se ha continuado con la exportación de vehículos, entre ellos coreanos, ensamblados en Ecuador –Aymesa, *Automotive Assembly Company* es una de las empresas que se dedican a este proceso– hacia Venezuela (Andinave S.A.). Esta clase de iniciativas podrían ser impulsadas de manera que los automóviles puedan ir a otros destinos latinoamericanos. Ecuador puede aprovechar su posición geográfica estratégica para imponer su liderazgo en la región.

Este año se anunciará la licitación para un macroproyecto de autopistas. Corea ha mostrado su interés en construir también este tipo de infraestructura en el territorio ecuatoriano.

Sector de la industria pesada y química

Entre las políticas que el gobierno del presidente Park Chung-hee (1963-1979) estableció para impulsar la industria nacional, se dio prioridad a la política de desarrollo de la industria pesada y química. Corea es indudablemente uno de los países líderes en el sector de la siderurgia, de forma que la tecnología, mano de obra calificada e inversión, entre otras, pueden ser algunos de los conocimientos que podrían obtenerse si se da apertura a la cooperación ecuatoriano-coreana en este sector.

En este ámbito también se encuentra la construcción de maquinaria pesada como son los navíos y astilleros. Corea es líder a nivel mundial en la construcción naval; por lo que en consideración a este potencial, Ecuador ha solicitado la asesoría a expertos coreanos a través de ASTINAVE para la construcción de un astillero en su territorio. El grupo Daewoo Shipbuilding & Marine Engineering, gran conglomerado del sector de la ingeniería naval, decidió enviar una delegación de empresarios coreanos para analizar el proyecto de construcción del astillero en el puerto de aguas profundas de Posorja, al oeste del país.

Sector de energía renovable y no renovable

Corea es también reconocida mundialmente por su experiencia y liderazgo en el desarrollo de energías verdes. Su participación en este sector en Ecuador ha sido significativa, como lo demuestran los múltiples proyectos que se han desarrollado para generar energías amigables con el medio ambiente, como en el caso de los proyectos fotovoltaicos, eólicos e hidroeléctricos que se han impulsado.

Se ha previsto un proyecto fotovoltaico en la Isla Santa Cruz con un costo de US \$ 10 millones y una capacidad de generación de 1,5 MW. Se trata de uno de los proyectos para implementar la estrategia de cero combustibles fósiles en Galápagos.

La cooperación también se ha efectuado entre empresas coreanas y ecuatorianas que intervienen en el sector energético. Por ejemplo, se cuenta con el convenio de cooperación específica interinstitucional entre la Corporación Eléctrica Sur-Este de la República de Corea (KOSEP) y Corporación Eléctrica del Ecuador (CELEC EP), suscrito en octubre de 2010, cuyo objetivo es completar de manera exitosa la energía renovable en Ecuador. Concretamente, en el marco de este convenio se ha previsto la construcción de nuevas centrales eléctricas, el mejoramiento de las centrales existentes, la implementación de sistemas para evitar las pérdidas en la transmisión y la distribución de electricidad.

En el campo energético también se encuentran proyectos que contemplan la eficiencia y seguridad energética, la transferencia de tecnología, el desarrollo de infraestructura para manufactura y el ensamblaje local de material de luminaria.¹⁷

Por otro lado, Corea también podría contribuir enormemente en proyectos de transmisión de electricidad, ya que el porcentaje de pérdidas en cuanto a la transmisión de electricidad llega a 4%, mientras que en Ecuador se elevaba a 24%, hasta hace unos años, para ubicarse actualmente en 17%, por lo que es necesario estrechar la cooperación bilateral en este aspecto.

Otro ámbito de colaboración en el campo de la energía es el contacto de la Korea Electric Power Corporation (KEPCO) con el Ministerio de Electricidad y Energía Renovables. KEPCO es una empresa coreana con inversión gubernamental relacionada con la generación, transmisión y distribución de energía. Las dos entidades han firmado un memorando de entendimiento en noviembre de 2008 para dar inicio a la cooperación bilateral en materia hidroeléctrica, intercambio de información y experiencias, visita de expertos y técnicos para colaborar en temas relacionados al campo eléctrico, etcétera.

En lo relativo a las fuentes de energía no renovable se abrió la posibilidad de cooperar en el sector de refinería y de la industria petrolera. En la actuali-

17 Ver, “Proyecto PEES, Sustitución del Alumbrado Público”, diciembre de 2011, documento informativo.

dad existe un proyecto en marcha para potenciar la refinería de Esmeraldas, ampliar la refinería de Shushufindi (refinería Amazonas). Además, se busca participar en la construcción de la refinería del Pacífico para establecer un complejo refinador y petroquímico en Ecuador. Hasta el momento, la empresa coreana SK E&C debe concluir los estudios de diseño básico de la obra.

La cooperación bilateral no se ha hecho esperar en el ámbito de la minería a gran escala, uno de los sectores que el gobierno ecuatoriano incursiona por primera vez. En este ámbito, la empresa Korea Resources Corporation (KORES), dedicada al desarrollo económico nacional a través del suministro de energía estable y de recursos minerales industriales, estableció un acuerdo de intención con la Empresa Nacional Minera del Ecuador (ENAMI) para trabajar en esta área. En el marco del acuerdo, ENAMI proporcionó información a KORES sobre siete proyectos relativos a la minería.

Sector educativo, científico y tecnológico

Para Corea, el futuro del país radica en la formación de recursos humanos y en la promoción de la ciencia y la tecnología. De hecho existe un Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología (MEST) desde el año 2008. En este sector las posibilidades de cooperación bilateral también se han manifestado, a través de un acuerdo de cooperación tecnológica y científica con la Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA) que estimula la cooperación económica no reembolsable, el envío de voluntarios y expertos coreanos para brindar asesoría en Ecuador, etcétera.

La eficacia de la cooperación bilateral se refleja en el proyecto *Yachay* (ciudad del conocimiento) que es un “ecosistema planificado de innovación tecnológica y de negocios donde se combinan las mejores ideas, talento humano e infraestructura de punta”.¹⁸ La Incheon Free Economic Zone (IFEZ) pretende brindar asesoría técnica y transferencia de conocimientos.

Sector del transporte

Uno de los proyectos en los que la participación coreana puede ser importante es la construcción de la primera línea de metro de Quito, por medio de la experiencia generada en la construcción, diseño y gestión de una de

18 Proyecto *Yachay*, <<http://www.yachay.ec/que-es-yachay/>>.

las redes de metro más modernas del planeta. Hyundai ha incursionado en la fabricación de vagones de excelente calidad y podrían invertir en el proyecto de transporte ecuatoriano.

Sector electrónico

Corea brinda asesoría a Ecuador en lo que se denomina la Ventana Única –UNIPASS– que permitirá modernizar el Sistema de Aduanas de Ecuador, al evitar el uso de medios escritos.

De manera general existe una fuerte colaboración en lo que respecta a la construcción del gobierno electrónico que sería una excelente oportunidad para modernizar los aparatos estatales.

Sector agrícola

Durante el año 2012 se realizó la apertura del Centro de Desarrollo Agrícola de Corea (KOPIA) en Ecuador, que podrá apoyar a la investigación en el área agrícola, el envío de expertos entre ambos países y la introducción de tecnología de punta en el sector.

Sector comercial

Una última iniciativa que ha sido emprendida para mejorar las relaciones entre Corea y Ecuador trata sobre la reapertura de Korea Business Center (KOTRA) en Ecuador, que se está tramitando.

Potencial de Ecuador para Corea

Existen sectores en los que Ecuador podría contribuir con Corea, por ejemplo en la promoción de las exportaciones de café, flores, frutas, cacao, etc., por lo que el mercado coreano ofrece exposiciones y ferias internacionales que sirven de plataforma para dar a conocer a los inversionistas y comerciantes la oferta de productos extranjeros. Si se considera que Corea, con una población de 50 millones de habitantes, depende en su mayoría de alimentos importados (alrededor del 65%)¹⁹ y que Ecuador, con una población de 14 millones de habitantes, produce más alimento de lo que requiere para su consumo interno, la complementación de ambos mercados se hace indispensable.

19 Korea Food and Drug Administration, “Imported food Safety”, <<http://www.kfda.go.kr/eng/index.do?nMenuCode=67>>.

En este contexto, desde el punto de vista de las inversiones coreanas en el país, las mejores perspectivas se dan en sectores tales como la energía, el transporte, la educación y la tecnología. En cuanto a la exportación de materias primas se ha logrado identificar algunos productos ecuatorianos que serían apreciados significativamente por el mercado coreano. Algunos de ellos se mencionan en el siguiente cuadro:

Cuadro 4. Productos ecuatorianos de exportación para el mercado coreano

Aceites, crudos de petróleo o de minerales bituminosos	Aceites y grasas de pescado y sus fracciones
Oro en bruto, excepto en polvo, para uso no monetario	Atunes, listados y bonitos en conserva enteros o en trozos
Piñas frescas o secas	Coliflores y brócolis (frescos o refrigerados)
Aceites de palma y sus fracciones	Tabaco total o parcialmente desvenado o desnervado
Jugo de frutas, legumbres u hortalizas	Mantas de fibra sintéticas (excepto las eléctricas)
Pescados frescos o refrigerados, excluye filetes hígados	Atunes de aleta amarilla congelados, excluido filete, hígado, huevas
Alimentos para animales	Los demás aceites de soja y sus fracciones, incluso refinados
Madera contrachapada, chapada y estratificada	Guayabas, mangos y mangostanes (frescos o secos)
Tabaco sin desvenar o desnervar	Las demás hortalizas preparadas o conservadas
Grasas y aceites vegetales y sus fracciones	Camarones, langostinos, quisquillas y gambas preparados o conservados
Las demás preparaciones y conservas de pescados	Tejidos crudos o blanqueados de fibras discontinuas de poliéster
Extractos, esencias y concentrados a base de café	Azúcar de caña en bruto y sin aromatizar ni colorear, en estado sólido
Filetes y demás carnes de pescado (frescos, refrigerados o congelados)	
Manteca, grasa y aceite de cacao	
Arroz semiblanqueado o blanqueado, incluso pulido o glaseado	
Demás maderas, en bruto o descortezada	

Fuente: International Trade Center, TRADEMAP, <www.trademap.org>.

Elaboración: Unidad de Inteligencia Comercial/ ProEcuador.²⁰

Conclusión

Ecuador aún no logra impulsar una economía sólida y desarrollada —depende económicamente de los recursos naturales y de la exportación de productos agrícolas—, por lo que una relación con Corea se hace indispensable.

Conforme a la nueva propuesta política del gobierno ecuatoriano, Corea se encuentra en la búsqueda de los sectores que requieren más apoyo en los que podría complementarse el potencial económico del país. Por su parte, Ecuador mira a Corea como una oportunidad para incentivar el desarrollo de sectores específicos en donde tiene una ventaja competitiva.

A través de este artículo se ha procurado exponer cómo Ecuador puede aprovechar más la posición estratégica y ventajosa de Corea en el noreste de Asia, sobre todo porque la región produce un quinto de todos los productos del mundo y ha mostrado índices de crecimiento económicos excepcionales. Corea es un destino de inversión prometedor que acoge las oficinas de más de la mitad de las 500 empresas más ricas. El Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración ha establecido su oficina comercial en Seúl, que constituye un medio idóneo para efectuar pruebas en el mercado asiático antes de lanzarse a otros mercados de Asia del Este.

Los intercambios que se realicen en los diversos sectores mencionados, deben tomar en cuenta el soporte a sectores prioritarios en los que el país requiera más apoyo y transferencia de tecnología, componentes que favorecerían enormemente a Ecuador y que contribuirían a complementar a una economía desarrollada con otra en crecimiento.

En 2012, Corea y Ecuador celebran el quincuagésimo aniversario del establecimiento de sus relaciones diplomáticas, por lo que la expectativa en cuanto a su porvenir no deja de crecer. La voluntad política que existe para forjar una relación económica más estrecha es fundamental y debe seguir alimentándose.

Referencias bibliográficas

Acosta, Alberto, *Breve Historia Económica del Ecuador*, Quito, Corporación Editora Nacional, 2001.

“Acuerdo Comercial Ecuador-Corea del Sur”, en *Boletín Horizontes*, año 5, No. 3, ESPOL Centro de Estudios Asia-Pacífico, julio-septiembre 2012, <<http://www.ceap.espol.edu.ec/boletines/boletin3jul-sep2012.pdf>>.

- Doohee, Lee, “Industrialización coreana: de la imitación a la innovación”, Instituto Coreano para la Economía Industrial y el Comercio, conferencia dictada en Seminario de Perspectivas Económicas entre Corea y Ecuador, 18 de junio 2012, Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, Secretaría Nacional de Educación Superior Ciencia y Tecnología (SENESCYT), Embajada de Corea y Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO).
- Hidalgo, Álvaro, *Relaciones económicas bilaterales entre España y Corea: una oportunidad para crecer conjuntamente*, Madrid, Fundación Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos, 2007.
- Instituto Ecuatoriano de Estadística y Censos (INEC), “Ecuador en Cifras”, <<http://www.ecuadorencifras.com/cifras-inec/main.html>>.
- Korea Food and Drug Administration, “Imported food Safety”, <<http://www.kfda.go.kr/eng/index.do?nMenuCode=67>>.
- “Mandatario afirmó que las relaciones entre Ecuador y Corea pasan por su mejor momento”, en *El Ciudadano*, Quito, 9 de septiembre de 2010, <http://www.elciudadano.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=16521:mandatario-afirmo-que-las-relaciones-entre-ecuador-y-corea-pasan-por-su-mejor-momento-&catid=1:archivo>.
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio de la República de Corea (MOFAT), “Korea’s Trade Policy”, <http://www.mofat.go.kr/ENG/about/trade/index.jsp?menu=m_70_30>.
- Proyecto PEES, Sustitución del Alumbrado Público, Documento informativo, diciembre de 2011.
- ProEcuador, “Boletín de Comercio Exterior”, <<http://www.proecuador.gob.ec/publicaciones/boletines/>>, 2011.
- “Ficha comercial de la República de Corea (Corea del Sur)”, <<http://www.proecuador.gob.ec/pubs/ficha-tecnica-corea-del-sur-2013-3/>>.
- Rivadeneira, Francisco, “Inserción Estratégica del Ecuador al Comercio Mundial”, conferencia dictada por el Viceministro de Comercio Exterior y Competitividad de Ecuador, Federación de Cámaras Binacionales de Ecuador, Guayaquil, 30 de mayo 2012.
- Trujillo, Nicolás, “Mares y cielos azules: potenciando oportunidades para la venta de productos ecuatorianos en el mercado de la República de Corea”, conferencia dictada en ProEcuador, Quito, 27 de junio 2012.