

El Plan Colombia*

Aprobado por el Senado de Estados Unidos
el viernes 23 de julio del 2000

ACTUALIDAD: NACIÓN

El gobierno colombiano desarrolló el Plan Colombia como una estrategia integrada para enfrentar los desafíos más apremiantes que se le plantean actualmente al país: promover el proceso de paz, combatir la industria del narcotráfico, revivir la economía colombiana y fortalecer los pilares democráticos de la sociedad colombiana. El Plan Colombia es un programa de 7 500 millones de dólares. El presidente Pastrana ha comprometido ya 4 000 millones de dólares en recursos colombianos y ha hecho un llamado a la comunidad internacional para que aporte los 3 500 millones de dólares restantes para completar este esfuerzo.

EL APOYO DE ESTADOS UNIDOS AL PLAN COLOMBIA

Atendiendo a los planteamientos del Plan Colombia y en virtud de consultas realizadas con el gobierno colombiano, el gobierno de los Estados Unidos ha propuesto un paquete de asistencia a Colombia por valor de 1 600 millones de dólares.

En adición a la ayuda previamente aprobada, que supera los 330 millones de dólares, la nueva iniciativa está solicitando 954 millones de dólares como suplemento de emergencia durante el ejercicio fiscal del año 2000 y 318 millones de dólares en recursos adicionales para el año fiscal 2001. El paquete de ayuda propuesta le ayudará a Colombia a atender toda la gama de desafíos que enfrenta: en sus esfuerzos por combatir el comercio ilícito de droga, a extender el dominio de la ley, a proteger los Derechos Humanos, a

* Documento proporcionado por la Embajada de Colombia en Ecuador.

impulsar el desarrollo económico, a instituir la reforma judicial y a promover la paz.

La ayuda propuesta por Estados Unidos tiene cinco componentes:

1. *Mejorar la capacidad de acción del gobierno y el respeto por los Derechos Humanos.*

El paquete de ayuda propone el desembolso de 93 millones de dólares durante los próximos dos años para financiar programas administrados por la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID) y por los Departamentos de Estado y de Justicia con el fin de fortalecer la vigencia de los Derechos Humanos y las instituciones de administración de justicia. Las iniciativas específicas incluyen la protección de las ONG defensoras de los Derechos Humanos, los programas de educación e información de las ONG, la creación y la capacitación de unidades especiales de fiscalía y de Policía Judicial destinadas a investigar los casos de violación de los Derechos Humanos y la capacitación de defensores del pueblo y de jueces colombianos. El paquete de asistencia de Estados Unidos propone 15 millones de dólares para apoyar al gobierno colombiano y a las ONG que están dedicadas específicamente a proteger los Derechos Humanos. Dichos fondos también serán utilizados para entrenar y apoyar al personal colombiano encargado de ejecutar medidas contra la co-

rrupción, contra el lavado de dinero y contra el secuestro.

2. *Expansión de las operaciones antinarcóticos en el Sur de Colombia*

El paquete de ayuda de Estados Unidos propone el desembolso de 600 millones de dólares en el transcurso de los próximos dos años para ayudar a entrenar y equipar dos nuevos batallones antinarcóticos que actuarán en el Sur del país para proteger a la Policía Nacional de Colombia en el desarrollo de sus misiones de combate contra la droga. El programa suministrará 30 helicópteros Blackhawk y 33 helicópteros Huey para movilizar por vía aérea a los batallones antinarcóticos de modo que puedan acceder a las áreas remotas en las que se cultiva la coca y se procesa la cocaína en el sur del país. Esta asistencia también reforzará las acciones de inteligencia relacionadas con la lucha antinarcóticos.

Los recursos de este componente del Plan Colombia incluyen una partida importante para asistencia humanitaria y desarrollo. Propone 15 millones de dólares para apoyar a las personas desplazadas por el conflicto en la región. Estos recursos son adicionales a aquellos que fueron suministrados previamente por el gobierno de Estados Unidos al Comité Internacional de la Cruz Roja y al Alto Comisionado de las Naciones Unidas para que pue-

dan ayudar a los refugiados. Esta parte de la financiación también propone 16 millones de dólares en ayuda para el desarrollo, que incluye asistencia técnica e insumos agrícolas para los campesinos del sur de Colombia.

3. *Desarrollo económico alternativo*

El paquete de asistencia de Estados Unidos propone el desembolso de 145 millones de dólares durante los próximos dos años. Dentro de estos recursos hay más de 45 millones destinados a brindarle alternativas de crecimiento económico a los pequeños agricultores colombianos que cultivan coca y amapola. También se incluyen 30 millones adicionales para apoyar esfuerzos a nivel regional. A medida que el bloqueo del tráfico aéreo ilegal y la erradicación reduzcan la rentabilidad del cultivo de narcóticos, estos programas le ayudarán a las comunidades a efectuar la transición hacia las actividades lícitas. Este componente incluye programas de construcción de escuelas, carreteras y clínicas, así como 15 millones para el fortalecimiento de los gobiernos locales. Este rubro de la asistencia norteamericana a Colombia también incluye recursos para proteger las tierras y las vertientes hídricas en peligro.

4. *Aumento de la restricción del tráfico aéreo en Colombia y en toda la región*

El paquete de ayuda propone 340 millones de dólares para este propósito. El programa prevé recursos para los próximos dos años, con el fin de realizar mejoras en los radares para brindarle a Colombia mayor capacidad de interceptar traficantes y también para profundizar el trabajo de inteligencia que le permita a la Policía y al ejército colombianos responder ágilmente ante las operaciones del narcotráfico. Apoyará las instalaciones operativas de los Estados Unidos en Manta, Ecuador, las cuales serán utilizadas para misiones relacionadas con el combate del narcotráfico. Estos fondos también incluyen 46 millones de dólares para intensificar los esfuerzos de control de tráfico aéreo en Perú, Bolivia y Ecuador.

5. *Asistencia para la Policía Nacional de Colombia*

El paquete de asistencia de Estados Unidos propone aportes adicionales de 96 millones de dólares en los próximos dos años, para incrementar la capacidad de la Policía colombiana en la erradicación de cultivos de coca y amapola. Esta asistencia adicional permitirá mejorar las condiciones de todos los aviones existentes y comprar aviones adicionales para la fumigación, disponer de bases seguras para operaciones más amplias en los centros

de producción de coca y suministrar mejor inteligencia acerca de los narco traficantes.

APOYO DE ESTADOS UNIDOS AL PLAN COLOMBIA. ASUNTOS RELACIONADOS

El proceso de paz

Los gobiernos de Estados Unidos y Colombia están de acuerdo en que la terminación del conflicto es esencial para resolver los problemas de Colombia. Un tratado de paz estabilizaría el país, aceleraría su recuperación económica y ayudaría a la protección de los Derechos Humanos. Un proceso de paz exitoso también restauraría la autoridad y el control del gobierno colombiano en la región productora de coca. El gobierno de los Estados Unidos tiene esperanzas de que las negociaciones de paz actualmente en curso entre el gobierno de Colombia y las FARC y el gobierno colombiano y el ELN resulten exitosas.

La ayuda de Estados Unidos destinada a apoyar el Plan Colombia tiene como objetivo combatir el tráfico ilícito de narcóticos. Toda la asistencia antinarcóticos de Estados Unidos a Colombia continuará en forma de suministros de bienes y servicios. Los componentes antinarcóticos del Plan Colombia serán ejecutados por la Policía colombiana y las Fuerzas Armadas de Colombia. El apoyo de Estados Unidos al Plan

Colombia no incluye planes para el uso de las Fuerzas Armadas de los Estados Unidos en la ejecución de ninguno de los aspectos del Plan Colombia.

Derechos humanos

La asistencia a las fuerzas militares y de Policía de Colombia será brindada aplicando estrictamente la ley de Estados Unidos diseñada para la salvaguardia de los Derechos Humanos y que lleva por nombre "Leahy Amendment". No se brindará apoyo a ninguna unidad de las fuerzas de seguridad colombianas acerca de la cual haya evidencia creíble de que ha cometido violaciones significativas de los Derechos Humanos, a menos que el Departamento de Estado pueda certificar que el gobierno de Colombia ha tomado medidas efectivas para llevar a los responsables ante la justicia. El gobierno de los Estados Unidos tiene actualmente en funcionamiento un sistema riguroso de seguimiento para las unidades que están siendo consideradas para el suministro de asistencia o entrenamiento.

Población desplazada

Las ONG informan que Colombia tiene la cuarta población de desplazados internos del mundo. El atroz conflicto entre paramilitares y guerrilla es ampliamente responsa-

ble del desplazamiento forzoso de colombianos. Cerca de 300 000 personas, la mayoría mujeres y niños, fueron sacados de sus hogares en 1998 debido a la violencia rural. El gobierno de Estados Unidos suministró en 1999 5,8 millones de dólares para las operaciones en el hemisferio occidental del Comité Internacional de la Cruz Roja, con destino a la ayuda para las personas desplazadas en los territorios nacionales, junto con 3 millones de dólares adicionales de asignación específica para Colombia. El gobierno de Estados Unidos también aportó otros 4,7 millones al Fondo General para el Hemisferio Occidental del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados: Parte de esa suma fue utilizada para aumentar la capacidad de actuación institucional en Colombia. La nueva ayuda de Estados Unidos para el Plan Colombia incluye 15 millones de dólares adicionales para ayudar a los desplazados por el conflicto en el sur de Colombia.

LA SITUACIÓN EN EL CONGRESO

El Comité de Apropriaciones Presupuestales del Senado

El Comité de Apropriaciones Presupuestales del Senado se reunió el 9 de mayo para discutir su versión del paquete de ayuda propuesto para Colombia. El paquete adoptó la forma de enmiendas a dos proyectos de apropiación, aproximadamente

el 90% de los nuevos recursos fueron asignados a la apropiación de Operaciones en el Extranjero y el resto fue adicionado a la apropiación de Construcciones Militares.

El proyecto de ley planteado por el Senado difiere en varios aspectos fundamentales de la solicitud de ayuda presentada originalmente por la administración Clinton, así como de la legislación aprobada en marzo por la Cámara de Representantes. Entre las principales diferencias se encuentran las siguientes:

1. Los 30 helicópteros Blackhawk previstos en las primeras versiones fueron eliminados y reemplazados por helicópteros UH-1H Super Huey mejorados, que son mucho más baratos que los Blackhawk. Originalmente el paquete incluía 30 Blackhawk y 15 Hueys, con recursos para financiar los 18 Hueys entregados a finales de 1999. El total de recursos para compra de helicópteros cae, en la versión del Senado, de 452 millones de dólares a 182,5 millones.

2. Varias otras categorías de ayuda militar fueron reducidas eliminando recursos previstos para el segundo año. En total, la versión del Senado le entregaría a Colombia cerca de 350 millones de dólares menos en ayuda militar y policial de lo que estaba previsto en la propuesta original del Ejecutivo.

3. Se aumentó a más de tres veces la financiación para la protección de los Derechos Humanos y para las mejoras institucionales. Pasa

de 15 millones en el paquete adicional a 53,5 millones de dólares.

4. Se añadieron fuertes condicionamientos en materia de protección a los Derechos Humanos a la asistencia para las Fuerzas Armadas y la Policía.

5. Se añadieron numerosas exigencias en materia de información en varios aspectos de la política de Estados Unidos hacia Colombia, incluyendo el desempeño de las fuerzas de seguridad colombianas en materia de Derechos Humanos, la presencia de personal militar norteamericano y los esfuerzos de Estados Unidos para promover la paz, entre otras cosas.

6. El informe preliminar del Comité, que acompañaba el proyecto de ley, expresa mucho escepticismo acerca del paquete de ayuda re-

firiéndose a la falta de claridad en los planes del Ejecutivo y "graves reservas en relación con la capacidad del gobierno de lograr los resultados esperados de reducción de la producción y oferta de cocaína, garantizando simultáneamente la protección de los Derechos Humanos".

Durante el debate, los miembros del Comité de Apropiaciones acordaron añadir una enmienda propuesta por los senadores Robert Byrd (demócrata, Virginia Occidental) y Daniel Inouye (demócrata, Hawái). La enmienda exige que cualquier futura apropiación destinada a la actividad antinarcóticos en Colombia sea autorizada además de ser apropiada. También establece un "límite de tropas", que restringe la presencia de Estados Unidos en Colombia a 250 militares y 100 empleados contratistas.