



El número de Comentario Internacional que presentamos en esta ocasión va a tratar una serie de temas relativos al regionalismo suramericano, migración, ciudadanía andina y suramericana, cambio climático y, para concluir, una reseña sobre protección social y lucha contra la pobreza, en el marco del programa EUROsocial de la Unión Europea. Los artículos son el resultado de una convocatoria abierta para este número, sin embargo no conforman un *dossier* específico que ha sido característico en ediciones anteriores.

Los asuntos regionales han tenido un tratamiento constante en la revista. Los números nueve y trece trataron como tema central la integración regional y el regionalismo en América Latina, que refleja la importancia que el análisis de esos temas todavía presenta en el momento actual. El número dieciséis presenta un interesante número de artículos sobre procesos regionales, integración regional como líneas verticales de análisis y comercio, migración y ciudadanía con aspectos horizontales específicos.

El tratamiento de la Alianza del Pacífico como mecanismo regional visible y mediático, que potencia una nueva tendencia del regionalismo abierto, ha sido una constante en diferentes revistas académicas durante los últimos años. Comentario Internacional no es ajena a esta tendencia y publica en la edición actual un artículo que se refiere a la posibilidad que Argentina tendría para formar parte de este esquema del regionalismo sudamericano. Damian Paikin y Daniela Perrotta, politólogos argentinos, analizan con muchos elementos conceptuales y cuantitativos, de forma comparativa, los diferentes escenarios que pueden producirse en el supuesto de que su hipótesis se hiciera realidad.



La migración y la ciudadanía son temas que se encuentran en el centro del análisis académico, por las connotaciones que tienen en la estructura política y social de los Estados y por los diferentes esquemas conceptuales que los investigadores utilizan en los trabajos presentados en publicaciones como la nuestra. El número dieciséis tiene tres visiones sobre estos temas que el comité editorial ha considerado son clave como aporte científico y empírico.

Desde la academia española, Alberto García Sánchez se refiere a las consecuencias económicas que produce la migración, en los medios sociales emisores y receptores de los flujos migratorios. El autor sostiene que las investigaciones sobre la materia están sujetas a la influencia de factores ideológicos que sumados a los aspectos del tratamiento empírico confronta opiniones objetivas y subjetivas sobre los efectos que tiene la migración en la sociedad. Desde una perspectiva moderada el autor sostiene que los efectos económicos podrían ser beneficiosos o desfavorables, sin embargo el fenómeno migratorio considerado de forma integral sería generalmente positivo para las sociedades y sus economías.

En materia de regionalismo e integración regional, la ciudadanía es un tema que ha provocado debate sobre la relación existente entre los sujetos frente a la nación, Estado o bloque regional, que configura una serie de derechos y obligaciones exigibles para las partes. Desde esta perspectiva, ¿Es posible hablar de ciudadanía andina o suramericana?, tal como se habla de la ciudadanía europea. En la práctica los pasaportes de los países miembros de la Comunidad Andina (CAN), llevan esta denominación visible en el documento, por el mandato establecido en una normativa comunitaria andina. El caso suramericano no está definido todavía con total claridad y especificidad.

Estos aspectos han motivado al comité editorial para aceptar dos trabajos presentados por autores ecuatorianos, sobre los diferentes contextos en los que se trata la ciudadanía suramericana y la andina. El primero de carácter profesional-legislativo elaborado por un miembro del servicio exterior ecuatoriano, profesor invitado en nuestra Universidad, que fue parte de los trabajos de preparación del informe conceptual sobre la ciudadanía suramericana. El segundo presentado por un joven investigador de la Universidad de las Américas (UDLA) como resultado de sus reflexiones y análisis a raíz de la participación en el



curso avanzado sobre integración regional y regionalismo, organizado por la Cátedra Germánico Salgado de la Universidad.

Ramiro Hidalgo Tandazo, miembro del servicio exterior ecuatoriano, fue jefe de la Delegación del Ecuador en las negociaciones del informe conceptual sobre ciudadanía suramericana y, además, fue líder del grupo de trabajo nacional sobre el tema. Desde esta experiencia, nos presenta un artículo que explica y desarrolla el contexto de los trabajos efectuados para una ciudadanía regional que establezca condiciones para la movilidad de los ciudadanos de los Estados que forman parte de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), así como sus deberes y derechos regionales y la creación de una identidad que consolide esta ciudadanía suramericana.

El artículo se fundamenta en importante información de fuentes primarias sobre el tratamiento de la ciudadanía suramericana y explica las posiciones de los diferentes actores que participaron en las reuniones del grupo de trabajo. De igual forma, presenta con precisión las fuentes que dieron origen a la redacción del concepto de central de ciudadanía, su alcance, la necesidad de establecer una base de derechos políticos, complementarios a los de movilidad y migración.

Consideramos clave para el lector la explicación de los lineamientos estratégicos del informe y los proyectos futuros que permitirán su implementación en los Estados miembros de UNASUR, entre los que destacamos algunos que ya se aplican en otros procesos de integración como la CAN o en la Unión Europea (UE), como son el pasaporte regional, medidas de facilitación a la circulación de los ciudadanos en pasos de frontera, coordinación de posiciones sobre movilidad humana en foros internacionales, acceso a facilidades consulares compartidas para los ciudadanos suramericanos, entre los aspectos más relevantes.

Desde la perspectiva de académicos y políticos, la integración andina siempre se encuentra en crisis. Diferentes explicaciones tratan de establecer parámetros e indicadores que nos permitan conocer el alcance y profundidad de los problemas de la CAN. Un joven investigador ecuatoriano, Bernardo Gortaire Morejón, sostiene que es necesario profundizar en los aspectos sociales de la integración, especialmente en el tema de la identidad andina, para contar con el impulso que el proceso necesita para salir de su aletargamiento.



Desde un enfoque histórico, que revisa la evolución del Pacto Andino hasta la creación de la Comunidad Andina, bajo el criterio de la participación de los ciudadanos en el establecimiento y gestión de la institucionalidad, el autor sostiene que los ciudadanos de los países miembros consideran que el proceso no ha trascendido de una visión de “escritorio”. Es decir, que los ciudadanos no han tenido participación directa para validar la creación de mecanismos institucionales y de toma de decisiones.

Los avances en la creación de instrumentos sociales en la estructura andina, como los del Plan Integrado de Desarrollo Social (PIDS), tienen un impacto limitado debido a la baja participación de actores sociales por la falta de vinculación de los países miembros en el financiamiento para su implementación sostenida y duradera, y el interés por desarrollar estos proyectos desde el plano nacional.

En función de la teoría de la integración identitaria, el autor sostiene que la identidad sobrepasa los aspectos de la cultura para establecer “identidades colectivas regionales” orientadas a la creación de compromiso y objetivos comunes entre los Estados y los ciudadanos para la determinación de una identidad regional. Aspectos como el conocimiento y valoración de la identidad nacional que definen a la sociedad civil son valores que permiten vincular a los ciudadanos de diferentes Estados en un mecanismo regional, si se logra sobreponer los intereses comunes de la integración a la visión de soberanía nacional.

El autor fundamenta su análisis desde la perspectiva de la integración supranacional, que se validan al confrontar estos parámetros de pensamiento en procesos como la CAN o el Mercado Común del Sur (MERCOSUR). La diversidad de actores de la integración regional, como son los ciudadanos, Estados, entidades no estatales, personas jurídicas, hacen más complejo el estudio de la participación ciudadana y su influencia en la profundización de las estructuras de integración.

Aspectos como la integración comercial, política, social, requieren de una serie de indicadores cuantitativos y cualitativos que sean confrontables con el sentido de una ciudadanía regional para explicar la limitada participación de la sociedad civil o de otros actores en procesos como la CAN.



El tratamiento de temas relacionados con el medio ambiente y el cambio climático han preocupado también al comité editorial de *Comentario Internacional*, que ha sido sensible a los artículos que se han presentado y evaluado para su publicación en la revista. La profesora Olga Cavallucci de Dalmases nuevamente nos propone una visión sobre la afectación que la comunicación y negociación tienen sobre el cambio climático.

La autora sostiene que si la crisis política afecta la profundización de los compromisos establecidos en reuniones internacionales, como el Protocolo de Kioto, existe una carencia de negociadores especializados en la materia y la ausencia de una política de comunicación a gran escala para tratar el tema del cambio climático.

La comunicación directa dirigida hacia los actores de la sociedad civil permitiría el acceso al conocimiento sobre un tema que hasta el momento se ha manejado solo por una “élite de conocimiento”. De esta forma, se crearía una conciencia global en las personas sobre los alcances del problema y las alternativas existentes para limitar su impacto.

Las herramientas negociadoras también incluyen a la comunicación como un mecanismo necesario para la negociación internacional, que debe ser utilizado de forma inteligente por funcionarios bien preparados en estas técnicas que serán desplegadas en las reuniones multilaterales sobre cambio climático.

Los diferentes actores que participan en los mecanismos de negociación internacional obligan a los Estados a establecer equipos de negociadores que dispongan de información científica para ser transmitida con claridad, tanto a otras contrapartes como a los representantes de la sociedad civil. El cambio climático es un fenómeno complejo que requiere el uso de las mejores herramientas de comunicación y negociación para influir a nivel nacional e internacional y establecer un compromiso entre todas las partes.

El número de la revista concluye con una reseña del libro sobre la protección social y lucha contra la pobreza en Brasil, Colombia y Chile, publicado por el Programa EuroSocial de la Unión Europea, bajo la autoría de Carlo Tassara politólogo italiano, profesor de la Universidad de Roma La Sapienza.



Esperamos que la publicación enriquezca con su contenido a las diferentes perspectivas de análisis de los Estudios Internacionales, que es el objetivo de la revista como medio de difusión del conocimiento del Centro Andino de Estudios Internacionales (CAEI).